
Intorno ai dati statistici del Processo Civile nel triennio 1985-1987

1. – Nel precedente studio pubblicato sulla *Rivista di Diritto Processuale*, 1989, I, pp. 193-223 abbiamo offerto un quadro quanto più completo possibile relativo alla giustizia civile negli anni 1978-1982. Tale studio, come abbiamo riferito, non ha precedenti almeno editi in Italia. I criteri seguiti in quello studio sono stati indicati a pp. 195, 202, 204 ss., 213.

L'autore, ritiene, tuttavia, che i dati relativi al carico di lavoro ed al rendimento pro-capite dei singoli uffici, erano, nel periodo considerato largamente influenzati dal processo inflazionistico in atto, che ha continuato ad abbassare, in linea di fatto, il valore delle controversie di competenza dei pretori, in misura crescente entro limiti bagatellari.

La competenza per valore dei Tribunali, all'opposto, a mano a mano che l'inflazione progrediva finiva per ampliarsi ad un numero crescente di procedure.

La legge 30 luglio 1984, n. 399, ha modificato le norme sulla competenza per valore dei pretori, così da comprendere in quella del Giudice Conciliatore le controversie mobiliari fino a lire 1.000.000, ed in quelle del Pretore le cause di valore non superiore a lire 5.000.000, in luogo delle precedenti rispettive competenze fino a lire 50.000 e fino a lire 750.000. Ne è risultato che i procedimenti al di sotto dei nuovi limiti di valore sono rispettivamente di competenza dei Giudici Conciliatori e dei Pretori.

Da «Rivista di diritto processuale», 1993, p. 491 ss. e da «Problemi attuali e prospettive di riforma del processo civile», Cedam 1994.

La competenza dei Tribunali è risultata alleggerita di tutti quei procedimenti che, ora rientrano nei maggiori limiti della competenza pretorile.

La modifica di cui alla legge 30 luglio 1984, n. 399, ha indotto l'autore a elaborare un nuovo quadro della giustizia civile, relativo al triennio 1985-1986-1987 con cenni comparativi rispetto ai dati per il periodo 1978-1982 precedentemente offerti.

Occorre tuttavia qui osservare, in linea preliminare, che solo la quantità dei «processi sopravvenuti» nel periodo 1985-1987 è in linea con le nuove disposizioni di modifica della competenza per valore, perché l'art. 8 delle norme transitorie ha conservato in carico presso i singoli uffici giudiziari (Pretori, Tribunali) le cause già radicate presso gli stessi, sulla base della precedente competenza per valore.

Ciò interessa ed in misura annualmente decrescente, i «processi esauriti» o «decisi» e quelli «pendenti».

Questo studio parte dai dati numerici dei giudici civili (Pretori, Tribunali, Corti d'Appello, Corte di Cassazione) precedentemente pubblicati da p. 196 a p. 204 in *Rivista di Diritto processuale*, 1989, I, sia relativi all'intero Paese, sia alle varie circoscrizioni giudiziarie e suddiviso per i vari uffici. In particolare rinviamo alle tavole a pp. 219, 220, 221.

Infatti nel periodo 1985-1987 non è intervenuta alcuna modifica di organico rispetto a quello in essere nel periodo 1978-1982. Devesi per altro rilevare come a suo tempo avevamo riferito a p. 195 che il numero dei magistrati in servizio posto alla base del precedente elaborato, era quello relativo all'anno 1987 (per il lieve scostamento rispetto ai dati del periodo precedente) e perciò di particolare attualità per il periodo considerato 1985-1987. In definitiva i dati numerici delle strutture giudiziarie, precedentemente pubblicati, devono essere tenuti fermi per il periodo quivi in esame, e ad esso ci riferiamo.

2. – Il presente studio segue l'ordine di quello precedente. Esso intraprende a trattare *l'andamento della litigiosità* nel triennio considerato 1985-1987 rispetto al quinquennio precedente 1978-1982 e perciò calcola *per ogni mille abitanti* i processi sopravvenuti e quelli pendenti, per i diversi uffici giudiziari, relativamente all'intero Paese ed alle fasce geografiche più rilevanti dello stesso. I dati quantitativi dei «processi sopravvenuti» e di quelli «pen-

denti» sono tratti dagli annuari di statistica giudiziaria editi dall'ISTAT, come i precedenti.

Il quadro riassuntivo che ne risulta è quello qui di seguito pubblicato.

LITIGIOSITÀ SUDDIVISA PER AREE E CONFRONTO '78-'82 DEL TRIENNIO '85-'87

Aree geografiche	N. Processi sopravvenuti	% abit.	% '78-'82	N. Processi pendenti	% abit.	% '78-'82
Italia	770.270	13,61	13,94	1.543.048	27,28	23,16
Italia Setten.	257.173	11,79	11,48	433.948	19,80	17,15
Italia Centrale	232.727	14,61	14,00	465.337	29,20	23,60
Italia Merid.	201.093	15,71	17,03	434.673	33,00	30,55
Italia Insulare	79.277	11,73	13,85	209.090	30,94	27,34

PRETURE

Aree geografiche	N. Processi sopravvenuti	% abit.	% '78-'82	N. Processi pendenti	% abit.	% '78-'82
Italia	475.562	8,30	8,43	562.000	9,82	10,99
Italia Setten.	142.668	6,58	6,21	124.000	5,68	6,39
Italia Centrale	136.333	8,56	8,57	165.000	10,36	10,29
Italia Merid.	144.000	11,25	11,75	194.667	15,23	17,92
Italia Insulare	51.923	7,68	8,88	78.333	11,59	14,17

TRIBUNALI

Aree geografiche	N. Processi sopravvenuti	% abit.	% '78-'82	N. Processi pendenti	% abit.	% '78-'82
Italia	295.351	5,15	5,52	949.000	16,56	12,18
Italia Setten.	114.505	5,24	5,28	308.800	14,11	10,74
Italia Centrale	96.394	6,05	6,28	99.580	18,81	13,33
Italia Merid.	57.093	4,50	5,24	240.000	18,77	12,56
Italia Insulare	27.354	4,04	5,04	101.000	17,62	13,31

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	N. Processi sopravvenuti	% abit.	% '78-'82	N. Processi pendenti	% abit.	% '78-'82
Italia	29.935	0,52	0,41	70.266	1,22	0,89
Italia Setten.	10.725	0,49	0,37	22.300	1,29	0,89
Italia Centrale	9.214	0,57	0,46	23.600	1,84	0,68
Italia Merid.	6.563	0,51	0,39	14.560	1,30	1,20
Italia Insulare	3.466	0,51	0,42	8.775	1,29	0,94

CASSAZIONE

Aree geografiche	N. Processi sopravvenuti	% abit.	% '78-'82	N. Processi pendenti	% abit.	% '78-'82
Italia	9.930	0,17	0,15	30.505	0,53	0,44

Il primo quadro si riferisce alla litigiosità di 1° grado (Pretori e Tribunali) nel periodo 1985-1987 ed è comparata con i dati relativi alla media del quinquennio precedente.

Dallo stesso risulta un lieve calo percentuale dei processi sopravvenuti e relativi ad entrambi gli uffici per il 1985-1987 rispetto al 1978-1982 ed all'opposto, un incremento di rilievo dei processi arretrati.

Il quadro delle *Preture* evidenzia una particolare *flessione* dei processi «sopravvenuti» per l'Italia insulare e dei processi «pendenti» per tutte le fasce del Paese.

Relativamente *ai Tribunali* si registra una *flessione* percentuale dei processi «sopravvenuti» ed un notevole *incremento* (sempre per mille abitanti) dei processi *arretrati*.

Ancora, per i procedimenti davanti alla *Corte d'Appello*, abbiamo un *notevole incremento della litigiosità* (per mille abitanti) sia relativamente ai processi sopravvenuti, sia per i processi pendenti. Quanto alla Corte di Cassazione, il quadro apposito, manifesta un incremento sia dei processi sopravvenuti, sia di quelli pendenti, rispetto al quinquennio precedente.

3. – Passiamo ora ad un esame comparativo del *carico medio dei processi «sopravvenuti»* nel triennio 1985-1987 per ciascun Giudice dei vari uffici giudiziari (preture, tribunali, Corti d'Appello e Corte Suprema di Cassazione), rispetto al quinquennio precedente. I dati sono oltremodo significativi perché mettono in evidenza il carico medio per giudice e la variazione percentuale comparata dei due periodi.

In particolare ciò mette in evidenza come si possano nutrire poche speranze dalla introduzione in futuro del giudice monocratico, atteso che il carico medio è già calcolato sulla base di un calcolo capitarario per singolo giudice, e non è esauribile nell'anno. Gli elementi che ne risultano sono i seguenti:

PROCESSI SOPRAVVENUTI

PRETURE

Aree geografiche	Giudici	Sopravven. 1985-1987	Carico medio	Sopravven. 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	843	475.562	564	481.915	574	-1,74
Italia Setten.	268	142.668	530	134.099	500	+6,90
Italia Centrale	253	136.333	536	137.924	542	-1,10
Italia Merid.	225	144.000	645	150.417	678	-4,80
Italia Insulare	97	51.923	535	59.475	613	-13

TRIBUNALI

Aree geografiche	Giudici	Sopravven. 1985-1987	Carico medio	Sopravven. 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	1.249	295.351	236	316.010	253	-6,72
Italia Setten.	419	114.505	273	113.950	272	=
Italia Centrale	358	96.394	269	101.186	283	-5
Italia Merid.	336	57.093	169	67.087	200	-15,5
Italia Insulare	136	27.354	201	33.787	248	-18,95

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Giudici	Sopravven. 1985-1987	Carico medio	Sopravven. 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	397	29.935	75	23.181	58	+29
Italia Setten.	133	10.725	80	8.041	60	+33
Italia Centrale	115	9.214	80	7.366	64	+25
Italia Merid.	97	6.563	68	4.945	51	+33
Italia Insulare	52	3.466	67	2.829	53	+26

Dai dati predetti si rileva una flessione accentuata del carico medio pro-capite dei processi sopravvenuti per l'Italia insulare nelle preture e nell'Italia meridionale ed insulare per i Tribunali. Ciò può essere spiegato solo con il basso contenuto economico che occupava codesti uffici nell'Italia meridionale ed insulare. Sempre dai dati sopraindicati si evidenzia, all'opposto, un notevole incremento dei processi sopravvenuti presso le Corti d'Appello. Quanto alla Suprema corte di Cassazione.

Giudici	Sopravven. 1985-1987	Carico medio	Sopravven. 1978-1982	Carico medio	Variatione %
132	9.930	75	8.545	65	+15,30

Si offre, a questo punto, *il quadro comparativo del carico medio dei «processi pendenti»* nel triennio 1985-1987, per ciascun giudice dei vari uffici giudiziari (preture, tribunali, Corti d'Appello e Corte Suprema di Cassazione) rispetto al quinquennio precedente. Tale quadro è il seguente.

PRETURE

Aree geografiche	Giudici	Pendenti 1985-1987	Carico medio	Pendenti 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	843	563.000	668	481.915	574	+16
Italia Setten.	268	124.000	461	134.099	500	-7,8
Italia Centrale	253	165.000	649	137.924	542	+19
Italia Merid.	225	194.667	872	150.417	678	+28
Italia Insulare	97	78.333	807	59.475	613	+31

TRIBUNALI

Aree geografiche	Giudici	Pendenti 1985-1987	Carico medio	Pendenti 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	1.249	949.000	760	696.568	557	+36
Italia Setten.	419	308.800	736	231.983	554	+33
Italia Centrale	358	399.580	836	214.656	599	+39
Italia Merid.	336	240.000	714	160.768	479	+49
Italia Insulare	136	101.000	742	89.161	656	+13

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Giudici	Pendenti 1985-1987	Carico medio	Pendenti 1978-1982	Carico medio	% variaz
Italia	397	70.266	177	50.811	127	+39
Italia Setten.	133	22.300	167	14.679	110	+51
Italia Centrale	115	23.600	205	19.299	166	+23
Italia Merid.	97	14.560	150	10.505	108	+38
Italia Insulare	52	8.775	168	6.328	119	+41

CORTE DI CASSAZIONE

Giudici	Pendenti 1985-1987	Carico medio	Pendenti 1978-1982	Carico medio	Variazione %
132	30.505	231	25.211	191	+21

Dai quadri sopra riferiti risulta che, a fronte di una *flessione dei processi sopravvenuti* nel triennio 1985-1987 rispetto al quinquennio precedente, si ha un *notevole incremento dei processi pendenti per le preture ed i tribunali*.

L'incremento dell'arretrato nelle Corti superiori è di notevole entità rispetto al quinquennio precedente e quale risulta dalla colonna dedicata alla percentuale di variazione.

4. – Occorre ora procedere all'*esame comparativo dei processi esauriti pro-capite nei vari uffici giudiziari* (preture, tribunali, Corti d'Appello).

Dalla colonna dedicata alla variazione si rileva una *notevole caduta delle percentuali dei processi esauriti in pretura e un incremento di quelli esauriti nei tribunali* con un andamento fortemente contrastato nelle Corti d'Appello, nel triennio 1985-1987 rispetto al quinquennio 1978-1982.

Ciò risulta dai quadri seguenti:

PROCESSI ESAURITI PRO-CAPITE

PRETURE

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	Pro-Capite	Pro-Capite 1978-1982	Variazione %
Italia	843	336.263	434	607	-28,50
Italia Setten.	268	116.144	431	470	-8,20
Italia Centrale	253	94.243	371	645	-42,40
Italia Merid.	225	117.514	526	704	-25,20
Italia Insulare	97	38.301	395	658	-39,96

TRIBUNALI

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	Pro-Capite	Pro-Capite 1978-1982	Variazione %
Italia	1.249	287.191	229	200	+14,50
Italia Setten.	419	110.518	263	222	+18,50
Italia Centrale	358	96.502	269	225	+19,80
Italia Merid.	336	55.883	166	148	+12,16
Italia Insulare	136	24.260	178	193	-7,70

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	Pro-Capite	Pro-Capite 1978-1982	Variazione %
Italia	397	23.206	58	56	+3,57
Italia Setten.	133	8.355	62	53	+16,98
Italia Centrale	115	7.300	63	63	=
Italia Merid.	97	4.738	49	52	-3
Italia Insulare	52	2.812	54	56	-3,57

A questo punto abbiamo ritenuto di ragguardevole utilità calcolare la percentuale media dei processi esauriti su quelli sopravvenuti nel triennio 1985-1987 rispetto al quinquennio 1978-1982.

Il dato dei processi esauriti è «spurio», in quanto esso comprende sia i processi esauriti «senza decisione» sia quelli esauriti «con decisione» e non è perciò indicativo del rendimento dell'attività giudiziaria che all'opposto risulterà dai quadri relativi alle percentuali dei processi esauriti con o senza decisione e dai quadri comparativi dei numeri delle decisioni per singolo giudice. Offriamo qui di seguito il *quadro relativo alle percentuali dei «processi esauriti» rispetto a quelli «sopravvenuti»* nei due periodi e la variazione comparativa.

PRETURE

Aree geografiche	% Esauriti su sopravvenuti 1985-1987	% Esauriti su sopravvenuti 1978-1982	Variazione %
Italia	77	106	-27,35
Italia Setten.	81	94	-13
Italia Centrale	79	118	-33,05
Italia Merid.	82	105	-21,90
Italia Insulare	83	107	-28,91

TRIBUNALI

Aree geografiche	% Esauriti su sopravvenuti 1985-1987	% Esauriti su sopravvenuti 1978-1982	Variazione
Italia	97	79	+22,78
Italia Setten.	96	81	+18,51
Italia Centrale	100	79	+26,50
Italia Merid.	98	74	+32,40
Italia Insulare	89	78	+14,10

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	% Esauriti su sopravvenuti 1985-1987	% Esauriti su sopravvenuti 1978-1982	Variazione
Italia	78	97	-19,50
Italia Setten.	78	87	-10,30
Italia Centrale	79	101	-21,70
Italia Merid.	48	102	-52,90
Italia Insulare	82	102	-19,61

5. – Passiamo ora ad esaminare per il triennio 1985-1987 il quadro dei processi esauriti «con decisione» e «senza decisione», e le percentuali relative.

Il quadro medio considerato per il triennio in esame, è il seguente:

PRETURE

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	% Esauriti con decisione	% Esauriti senza decisione
Italia	843	366.263	50	50
Italia Setten.	268	116.144	40,50	59,50
Italia Centrale	253	94.243	49,60	50,40
Italia Merid.	225	117.514	58	42
Italia Insulare	97	38.301	54	46

TRIBUNALI

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	% Esauriti con decisione	% Esauriti senza decisione
Italia	1.249	287.191	34,93	65,07
Italia Setten.	419	110.518	32,70	67,30
Italia Centrale	358	96.502	34	66
Italia Merid.	336	55.883	38	62
Italia Insulare	136	24.260	38	62

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Giudici	Esauriti 1985-1987	% Esauriti con decisione	% Esauriti senza decisione
Italia	397	23.206	80,60	19,40
Italia Setten.	133	8.355	78,80	21,20
Italia Centrale	115	7.300	81,70	18,30
Italia Merid.	97	4.738	80,90	19,10
Italia Insulare	52	2.812	82,60	17,40

Il quadro comparativo per il triennio 1985-1987 rispetto al quinquennio 1978-1982 della quantità media di decisioni nei vari uffici giudiziari (preture, tribunali, Corti d'Appello) pro-capite è quello che risulta dalla tavola sottoriportata:

PRETURE

Aree geografiche	Triennio 1985-1987		Quinquennio 1978-1982		Variaz. '85-'87 su triennio '78-'82
	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	
Italia	183.040	217	245.006	291	-25%
Italia Setten.	47.040	174	61.330	229	-24%
Italia Centrale	46.797	184	69.334	274	-32%
Italia Merid.	68.547	307	79.362	357	-14%
Italia Insulare	20.782	214	34.981	360	-40%

TRIBUNALI

Aree geografiche	Triennio 1985-1987		Quinquennio 1978-1982		Variaz. '85-'87 su triennio '78-'82
	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	
Italia	100.625	80	104.197	83	-3,6%
Italia Setten.	36.332	86	33.726	79	+8,8%
Italia Centrale	33.465	93	33.107	92	=
Italia Merid.	21.495	63	24.432	72	-12%
Italia Insulare	9.342	68	12.933	95	-28%

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Triennio 1985-1987		Quinquennio 1978-1982		Variaz. '85-'87 su triennio '78-'82
	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	n. decisioni medie annue	n. decisioni pro-capite	
Italia	18.722	47	17.824	45	+4,5%
Italia Setten.	6.591	49	5.386	40	+22%
Italia Centrale	5.969	52	5.960	51	+2%
Italia Merid.	3.836	39	4.043	42	-7%
Italia Insulare	2.325	45	2.435	46	-2%

I dati statistici sopra esposti mettono in evidenza *la forte diminuzione dei processi esauriti pro-capite con decisione rispetto a quelli esauriti senza decisione nel triennio 1985-1987 rispetto al quinquennio 1978-1982, specialmente nelle preture*. Acquista particolare rilievo *la caduta* del numero dei processi «decisi» nell'Italia settentrionale, centrale ed insulare.

Quando ai *tribunali* assume rilievo *la caduta dei processi decisi* specie nell'Italia meridionale ed insulare, mentre in passato, queste zone, erano caratterizzate da una percentuale di processi esauriti con decisione, assai più elevata che non rispetto all'Italia settentrionale.

Ciò costituisce la riprova *della caduta del rendimento dell'attività dei giudici di tribunale*, anche in codeste aree che erano caratterizzate da un'elevata percentuale di procedimenti decisi. Solo i tribunali dell'Italia centrale mantengono l'elevato standard precedente.

Quanto alle Corti d'Appello, la quantità delle decisioni pro-capite nel triennio considerato, presenta un andamento contrastato per l'Italia settentrionale, rispetto a quello meridionale, nel quinquennio precedente.

6. – Assume un importante rilievo trattare da ultimo i dati statistici relativi, per il triennio considerato, *alla percentuale annua* per i vari uffici giudiziari, dei processi esauriti «con decisione» rispetto a quelli complessivamente esauriti.

La tabella sotto riportata indica *un quadro tendenziale annuo* della percentuale dei processi decisi su quelli complessivamente esauriti. Esso mette in evidenza *la tendenza ad una progressiva diminuzione in tutte le zone del Paese nelle preture, nei tribunali, e nelle Corti d'Appello dei processi «decisi con sentenza»*. Il che costituisce la riprova *della tendenziale sfiducia* dei litiganti ad attendere le decisioni dei magistrati ed a preferire o le composizioni stragiudiziale o l'abbandono delle liti.

Ciò è dimostrato in modo evidente dalla tavola che segue:

PRETURE

Aree geografiche	Giudici	Esauriti con sentenza 1985	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1986	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1987	% su esauriti
Italia	843	181.807	52	181.002	49,60	187.277	48,8
Italia Sett.	269	44.181	39,7	45.356	32,5	51.584	42,2
Italia Centr.	254	47.934	53,5	43.766	48,6	48.693	47,2
Italia Merid.	223	70.006	61	70.548	58,4	65.692	56
Italia Insul.	97	19.606	57,6	21.432	54,4	21.308	51,3

TRIBUNALI

Aree geografiche	Giudici	Esauriti con sentenza 1985	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1986	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1987	% su esauriti
Italia	1.249	106.180	36,1	102.004	35	93.691	34
Italia Sett.	419	37.410	32,6	37.622	33,8	33.935	32,1
Italia Centr.	358	36.374	37	33.059	33,9	30.962	32,9
Italia Merid.	336	21.784	38,5	22.154	38,5	20.549	38,4
Italia Insul.	136	10.612	42,5	9.169	36,7	8.245	36,11

CORTI D'APPELLO

Aree geografiche	Giudici	Esauriti con sentenza 1985	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1986	% su esauriti	Esauriti con sentenza 1987	% su esauriti
Italia	397	18.107	82	20.466	81,9	18.273	81
Italia Sett.	133	6.374	77	7.213	81,1	6.330	79
Italia Centr.	115	5.890	84	6.260	84,2	6.004	81
Italia Merid.	97	3.729	84	4.324	80,5	3.596	82
Italia Insul.	52	2.253	95	2.669	81,9	2.343	85

Questi ultimi dati numerici, collegati col crescente successo della giustizia arbitrale e da ultimo con la introduzione del giudice di pace da un lato e del giudice monocratico del tribunale dall'altro, danno la misura della *crisi attuale* della giustizia civile e delle incognite che riserva l'avvenire, ad essa.